



REGIONE TOSCANA
AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST
Via Cocchi, 7/9 - Loc. Ospedaletto PISA

DECRETO N. 3221 del 10/10/2023

OGGETTO: Servizi di assistenza domiciliare comunale (SAD) Zona-Distretto Versilia.
Incremento attività. Cig 9809053E98.

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : NO

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Franco Bensa

DIRETTORE AD INTERIM UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari: Gianluigi Ferri (firmato digitalmente)

DA TRASMETTERE A:

112 Zona – Distretto Versilia
Area Affari Generali e Rapporti Istituzionali
Direttore Amministrativo
Direttore Servizi Sociali
Dipartimento Economico
UOC Contabilità Fornitori e Personale
UOC Programmazione Contrattuale e Rapporti con Estar
UOS Contabilità Fornitori

ALLEGATI: SI

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE: N.2

OGGETTO: Servizi di assistenza domiciliare comunale (SAD) Zona-Distretto Versilia. Incremento attività. Cig 9809053E98.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE AD INTERIM **U.O.C. Acquisizione Servizi Socio - Sanitari**

Nell'esercizio delle attribuzioni, delle funzioni e nei limiti delle deleghe conferite dal Direttore Generale dell'Azienda USL Toscana Nord Ovest con le deliberazioni n. 734 del 29 giugno 2016, n. 1109 del 19 ottobre 2016, n. 922 del 19 settembre 2017, n. 418 del 18 maggio 2018 e n. 887 del 7 settembre 2022, che agisce in qualità di Direttore del Dipartimento dei Servizi Generali e dell'Area Affari Generali e Rapporti Istituzionali;

Visti:

- la normativa nazionale e regionale vigente in materia sanitaria;
- il vigente Statuto ed il Regolamento di Organizzazione Aziendale;

Visti:

- Il D. Lgs n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni;
- Il D. Lgs n. 502/1992 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 40/2005 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 28 del 16/3/2015, recante “*Disposizioni urgenti per il riordino dell'assetto istituzionale e - organizzativo del servizio sanitario regionale*”, abrogata dalla legge regionale n. 84 del 28/12/2015;
- La Legge Regionale n.84 del 28/12/2015 recante “*Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla l.r. 40/2005*”;
- La Determinazione del Direttore Generale n. 1109 del 19/10/2016 che definisce l'assetto amministrativo dell'Azienda USL Toscana Nord Ovest con la costituzione della UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari, con decorrenza dal 01.11.2016, e l'assegnazione del dirigente preposto alla struttura, nonché del funzionario titolare di incarico di posizione organizzativa;
- La Delibera del Direttore Generale n. 241 del 22/03/2018 con cui vengono ridefiniti gli assetti organizzativi aziendali relativamente al Dipartimento Legale, Amministrativo e Staff DS e con cui viene ricollocata la struttura UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari nell'ambito del Dipartimento Servizi Generali;
- Il Decreto Dirigenziale n. 2568 del 09/08/2022 avente ad oggetto "recesso dal rapporto di lavoro con diritto al trattamento pensionistico dipendente Bensa Franco, dirigente amministrativo ambito livornese, con decorrenza 01/03/2023";
- La Delibera del Direttore Generale n. 126 del 17 febbraio 2023 concernente il conferimento, a titolo gratuito, dell'incarico di Direttore "aggiunto" dell'U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari dal 01/03/2023 al 29/02/2024 al Dr. Franco Bensa;
- L'art. 5, comma 9, del D. L. n. 95/2012 come modificato ed integrato dalla L. n. 124/015, che, pur nella finalità generale di contenere il fenomeno del "revolving door", ha escluso dal divieto di conferimento di incarichi a lavoratori pubblici collocati in quiescenza gli incarichi dirigenziali e direttivi, ferma restando la gratuità, la durata non superiore ad un anno, non prorogabile né rinnovabile;
- La caratteristica del rapporto di lavoro subordinato instaurato dal 01/03/2023 rappresentata dallo svolgimento di attività connotate da autonomia decisionale, responsabilità nei confronti del funzionario superiore nonché di poteri di coordinamento e controllo di uno specifico settore, con indicazione di obiettivi e di verifica dei risultati;

Premesso che con decreto dirigenziale n. 2516 del 04/08/2023 è stato aggiudicato l'affidamento del servizio della gestione di percorsi assistenziali alla persona, prevalentemente di tipo domiciliare, per la Zona Distretto Elbana, Lotto 1 CIG 948908617D, e per la Zona Distretto Versilia Lotto 2 CIG

9489134917, a decorrere dal 01/10/2023;

Ricordato che con i decreti dirigenziale n. 1617 del 16/05/2023 e n. 2687 del 24/08/2023, in attesa dell'avvio dell'aggiudicazione di cui sopra, si è provveduto alla proroga del Servizio di assistenza domiciliare comunale (SAD) Zona-Distretto Versilia fino al 30/09/2023;

Dato atto che i citati provvedimenti rappresentavano peraltro la continuità della proroga tecnica del contratto scaduto nelle more dell'aggiudicazione della nuova procedura di scelta del contraente gestito dalla centrale regionale di committenza;

Riscontrato, in ordine alle motivazioni della prosecuzione contrattuale, che veniva fatto riferimento al contenzioso davanti al Giudice Amministrativo con la citazione della sentenza di primo grado che, annullando l'aggiudicazione disposta dalla centrale regionale di committenza, sostanzialmente determinava la necessità di dare ulteriore continuità al contratto scaduto;

Rilevato che la fattispecie di cui alla determinazione richiamata al punto precedente riporta ad un precedente analogo oggetto di valutazione da parte di ANAC che con deliberazione n. 576 del 28 luglio 2021, pur ribadendo, anche attraverso la citazione di normative e pronunce giurisprudenziali i limiti all'esercizio della proroga e la priorità di una procedura negoziata finalizzata ad un contratto-ponte rispetto all'affidamento all'operatore economico uscente, nel caso specifico ha ritenuto non irragionevoli le motivazioni rappresentate dall'amministrazione nel corso dell'istruttoria, per il ricorso alla proroga tecnica in luogo dell'adozione di una procedura negoziata e che, rispetto alla fattispecie descritta nella delibera ANAC, nella quale a seguito di un giudizio di primo grado che determinava l'annullamento dell'aggiudicazione disposta dal soggetto aggregatore, il Consiglio di Stato procedeva alla riforma della sentenza del Tar Puglia, nel caso del servizio in oggetto il Consiglio di Stato ha invece confermato il giudizio del Tar Toscana per cui, allo stato attuale, per il servizio di che trattasi non esistevano, sino all'avvio del nuovo procedimento, aggiudicazioni valide;

Considerato che la zona Versilia ha trasmesso in data 21/09/2023 una richiesta di modifica contrattuale, di cui ai moduli allegati, rappresentata da un aumento per il periodo estivo del servizio per un importo complessivo di € 73.407,00;

Ritenuto che sulle richieste di che trattasi devono essere espressi, in via preliminare, le seguenti considerazioni per quanto attiene a:

- a) la circostanza che sul vecchio contratto scaduto per il quale è stato provveduto alla dilazione dei termini temporali, non dovrebbero essere disposte modifiche;
- b) la tempistica della comunicazione che, non avendo natura preventiva, rappresenta nei fatti una attività già svolta;

Rilevato che in ordine a quanto sopra esposto al punto a) le attività si configurano effettivamente come supplementari rispetto alle prestazioni ordinarie rappresentando comunque la modifica una variazione tale da non stravolgere il contratto principale: anche le motivazioni in ordine alla necessità di utilizzare lo stesso contraente prestatore del servizio sono da considerare congrue;

Accertato che in merito alla tempistica di cui al punto b), deve comunque essere considerato che la richiesta nel modulo attesta comunque l'ordine e la successiva effettuazione delle prestazioni da cui deriva il titolo dell'operatore economico alla liquidazione: nella fattispecie in esame, indipendentemente dal riscontro dell'obbligo di comunicazione ad ANAC di cui al comma 8 dell'art. 106 del D. Lgs n. 50/2016, il decreto rappresenta un accertamento costitutivo;

Dato atto che il Responsabile del presente procedimento, ex L. n. 241/90, è il Direttore "aggiunto" dell'U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari Dr. Franco Bensa;

Attestata la regolarità tecnica e la legittimità nella forma e nella sostanza della presente determinazione;

Precisato che il presente Decreto viene trasmesso alle strutture interessate a cura della struttura Decretante;

DECRETA

Per le motivazioni espresse nella parte narrativa:

1. l'accertamento costitutivo della maggiore spesa, dovuta ad incremento della casistica, delle ore e delle prestazioni straordinarie resesi necessarie, come da moduli allegati al presente provvedimento, relativamente al servizio di assistenza domiciliare nella zona-distretto Versilia espletato dalla Cooperativa Elleuno con sede legale in Casale Monferrato (AL), P. IVA e C.F. 01776240028, per un totale di € 73.407,00 (iva inclusa), CIG 9809053E98;
2. di imputare il costo risultante di € 73.407,00 al conto economico n. 80024106 "Prestazioni domiciliari anziani – PRI ZD Versilia" del bilancio preventivo economico annuale per il 2023, adottato dal direttore generale con delibera n. 547 del 7 giugno 2023, ove esiste la corrispondente disponibilità nel rispetto dei budget trasversali dei gestori;
3. di comunicare il presente provvedimento ad ANAC ai sensi del comma 8 dell'art. 106 del previgente codice dei contratti pubblici di cui al D. Lgs n. 50/2016;
4. di inoltrare la comunicazione del presente atto alle strutture interessate ed al soggetto affidatario per gli adempimenti di loro competenza;
5. di dare atto che il Responsabile del presente procedimento è il Direttore "aggiunto" dell'U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari Dr. Franco Bensa che con la firma del presente delle proposta di decreto afferma l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L. n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;
6. di dichiarare che con la firma del presente decreto il Dirigente Responsabile ad Interim U.O.C. Acquisizione Servizi Socio – Sanitari attesta l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L. n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;
7. di dare incarico alla UOC Rapporti Istituzionali e Gestione Documentale Atti di pubblicare copia del presente atto all'Albo *on line* dell'Azienda USL;
8. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale dell'Azienda, ai sensi dell'art. 42 comma 2 della LR 40/2005.

Il Responsabile del Procedimento
Dr. Franco Bensa

IL DIRIGENTE RESPONSABILE AD INTERIM
U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari
Dr. Gianluigi Ferri

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: FERRI GIAN LUIGI

DATA FIRMA: 10/10/2023 21:08:13

IMPRONTA: 63306666383339656538636665653138313236626265376465653239633339356432343162363063